



FORO
**FINANZAS
CLIMÁTICAS**



LowCarbonCity



Aliados estratégicos:



Aliados:



Con el apoyo de:



Implementado por
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



Por encargo de:



de la República Federal de Alemania



FORO
**FINANZAS
CLIMÁTICAS**



LowCarbonCity

Cumplir el objetivo de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) implica alcanzar metas específicas y ambiciosas en financiamiento climático que apoyen proyectos para descarbonizar la economía. Se han presentado avances y las experiencias y discusiones de nuestros ponentes lo ponen en evidencia. Sin embargo, aún hay grandes desafíos.

Por cuatro años consecutivos, hemos trazado un camino de apropiación de la información para la ciudadanía y los diferentes sectores sobre los instrumentos financieros climáticos disponibles a nivel nacional e internacional. En este IV Foro de Finanzas Climáticas diseñamos con nuestros ponentes un recorrido que comienza con un panorama del financiamiento climático en América Latina y el Caribe; a continuación, se presentan algunos instrumentos económicos y financieros de compañías colombianas con impacto regional; seguidos por las Soluciones basadas en la Naturaleza que abordan un sinnúmero de posibilidades para un país megadiverso como Colombia. Hacemos un zoom en experiencias locales para entender la materialización de los instrumentos y cómo se traducen en la práctica, y finalmente se cierra este encuentro con una síntesis de las perspectivas de los instrumentos ambientales en el marco de la gestión del cambio climático.

Desde Low Carbon City, una organización comprometida con la generación y apropiación del conocimiento en cambio climático, esperamos que la información y experiencias compartidas incidan en las capacidades de nuestra sociedad de reinventarse en un contexto desafiante.

Equipo Low Carbon City



Índice

- Pag. - 4** Acrónimos y definiciones
- Pag. - 5** Panorama de las finanzas verdes en Latinoamérica y el Caribe
- Pag. - 8** Instrumentos y herramientas para la construcción de resiliencia climática
- Pag. - 13** Soluciones basadas en la Naturaleza
- Pag. - 17** Casos de Éxito
- Pag. - 23** Instrumentos ambientales en la gestión del cambio climático
- Pag. - 26** Agradecimientos
- Pag. - 28** Bibliografía y material complementario

Acrónimos y definiciones

- AFP:** Administradora de Fondos de Pensiones y Cesantías.
- ASG:** Ambiental, Social, Gobierno Corporativo.
- CMNUCC:** Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.
- CO2eq:** Cuando se habla de toneladas de CO2 equivalente, quiere decir que se ha calculado a de los GEI emitidos con base en el potencial de calentamiento global del dióxido de carbono como unidad de referencia.
- COP:** Pesos colombianos.
- GCA:** Global Commission on Adaptation.
- GEI:** Gases de efecto invernadero.
- GIZ:** Sociedad Alemana de Cooperación Internacional.
- LAC:** América Latina y el Caribe.
- NDC:** Contribuciones Nacionalmente Determinadas (por sus sigla en inglés). Son documentos que reflejan los esfuerzos de cada país para reducir las emisiones nacionales y adaptarse a los efectos del cambio climático.
- No causación del impuesto al carbono:** Algunas empresas que están obligadas por ley a pagar el impuesto al carbono, optan por la no causación del impuesto. Esto se logra a través de la compra de créditos de carbono de proyectos certificados.
- ODA:** Official Development Assistance.
- ODS:** Objetivo de Desarrollo Sostenible.
- ONG:** Organizaciones No Gubernamentales.
- PNUMA:** Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente.
- PSA:** Pagos por Servicios Ambientales.
- SbN:** Soluciones basadas en la Naturaleza. "Son acciones dirigidas a proteger, gestionar y restaurar de manera sostenible ecosistemas naturales o modificados, que hacen frente a retos de la sociedad de forma efectiva y adaptable, proporcionando simultáneamente bienestar humano y beneficios de la biodiversidad." (UICN, 2019).
- Servicios ecosistémicos:** son la multitud de beneficios que la naturaleza aporta a la sociedad.
- USD:** Dólares estadounidenses.

Panorama de las finanzas verdes en Latinoamérica y el Caribe

Sandra Guzmán, Coordinadora del Grupo de Financiamiento Climático para América Latina y el Caribe, GFLAC



Se deben reducir en al menos un 45% las emisiones de GEI para evitar un aumento de 1.5°C en la temperatura media planetaria. Sin embargo, las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC) actuales no son suficientes: se espera un escenario con aumentos de más de 3°C.

El objetivo 2.1c del Acuerdo de París habla de **hacer constante los flujos financieros hacia el desarrollo bajo en emisiones de gases de efecto invernadero y resiliente al clima**. Hoy, se sabe que esta meta no sólo ha sido incumplida, sino que es insuficiente. Es necesario iniciar una movilización de recursos donde, si bien la financiación privada es importante, es el financiamiento público quien dará la guía de la transformación que necesita la región. A través del Índice de Finanzas Sostenibles, el **Grupo de Financiamiento Climático para LAC y Finanzas Sostenibles para el Futuro**, buscan darle visibilidad a la imponente necesidad de

transformar los sistemas financieros actuales.

Las finanzas sostenibles tienen que implicar la reducción de las inversiones que generan el problema de fondo, es decir, cómo se desincentivan las inversiones altas en carbono.

El **Índice de Finanzas Sostenibles (IFS)** es un reporte publicado en 2020, en el que se evaluó el panorama de las finanzas verdes en la región de América Latina y el Caribe, y abarca medidas e inversiones relacionadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), donde se incluye el financiamiento climático. Este Índice se basa en dos aspectos: indicadores cualitativos, que permiten conocer el estado de los países para entender diversos contextos; y las variables cuantitativas que miden esos estados. Estas últimas fueron: ingresos sostenibles, ingresos intensivos en carbono, presupuestos sostenibles y presupuestos intensivos en carbono.

Los principales receptores de financiamiento para el desarrollo dedicado al cambio climático en LAC son Brasil, Argentina, Colombia, Perú y México. En 2018, sólo el 3.3% de los desembolsos en la región estuvieron dirigidos a abordar el cambio climático. En ese mismo año, se dedicaron 6,8 veces más recursos a la mitigación que a la adaptación.

La mayoría de estos recursos llegan mediante mecanismos de cooperación bilateral como el **Fondo Verde para el Clima**, el **Fondo Mundial para el Medio Ambiente** o los **Fondos de Inversión Climática**.

Un resultado del análisis fue la evidencia de que es necesario transformar la economía, con el motivo de dejar de depender de la inversión internacional para apalancar proyectos y economías sostenibles. Además, los ingresos intensivos en carbono (IIC) superaron en 196 veces a los ingresos sostenibles en la región. Lo mismo sucede con los presupuestos intensivos en carbono, que llegaron al 3.89% en LAC, mientras que los presupuestos sostenibles fueron del 0.09%.



Resultados de estudios usando el Índice:

- El financiamiento internacional considerado sostenible se ha distribuido de manera desequilibrada geográfica y climáticamente. Países como México, Costa Rica y Bolivia han sido grandes beneficiarios mientras países como Chile han recibido menor proporción de estos recursos.
- Todos los países dependen en mayor o menor medida de la extracción de recursos como hidrocarburos y minerales, esto evidencia la necesidad, además, de los impuestos a los combustibles.
- Hay una evolución en la asignación de fondos a presupuestos sostenibles, pero sigue habiendo un largo camino por recorrer. En los años estudiados, ninguno de los países tuvo un presupuesto sostenible de más del 1%.
- Algunos países, en el año 2019, siguieron teniendo inversiones importantes en la explotación de hidrocarburos, como es el caso de Bolivia, México y Paraguay.
- Para el 2018, el resultado de ningún país alcanzó el puntaje suficiente para que, según el IFS, sus finanzas puedan considerarse como sostenibles. Algunos países como Honduras, Costa Rica y Jamaica han obtenido resultados cercanos, pero falta mucho por hacer.



Recomendaciones según los resultados del Índice:

En materia de ingresos:

- Definir mejor las necesidades de inversión sostenible.
- Incrementar la efectividad de los ingresos sostenibles.
- Crear Estrategias Nacionales para movilizar Finanzas Verdes.
- Crear reformas fiscales para descarbonizar el financiamiento público.
- Crear impuestos a las actividades intensivas en carbono.
- Incrementar la transparencia de los impuestos existentes.

En materia de presupuesto

- Transversalizar el cambio climático en el presupuesto.
- Re-direccionar presupuestos intensivos en carbono.
- Incrementar inversiones hacia la transición energética.
- Incrementar la cantidad presupuestos sostenibles.
- Alinear las finanzas públicas con el desarrollo sostenible

En materia de transparencia y acceso a la información

- Incrementar la transparencia presupuestal.
- Crear clasificadores de recursos para cambio climático y desarrollo sostenible.
- Crear e implementar metodologías para la integración del cambio climático en temas de planeación y presupuesto de los países.
- Crear sistemas de medición, reporte y verificación de financiamiento.



Instrumentos y herramientas para la construcción de resiliencia climática



Juan David Durán,
XM



Beatriz Ocampo,
Grupo Bancolombia



Instrumentos y herramientas para la construcción de resiliencia climática



Mauricio Rodríguez,
Protección



María Adelaida Correa,
ISA



Instrumentos y herramientas para la construcción de resiliencia climática

Panel de Instrumentos



El cambio climático es una realidad: hemos evidenciado sus efectos en ecosistemas y en eventos extremos del clima alrededor del mundo. Además, según el Índice de Economía Climática, desarrollado por el Instituto Swiss Re, los riesgos climáticos tienen la capacidad de impactar el 90% de la economía mundial si no se toman acciones contundentes. Por esta razón, la acción climática de parte del sector privado es cada vez más urgente y necesaria.

Protección, un Fondo de Pensiones y Cesantías que administra alrededor de \$ 35.4M USD, comenzó a hacerse cargo de sus impactos ambientales desde hace algunos años, y espera a futuro poder garantizar que los fondos de sus usuarios se han invertido de manera responsable y sostenible. Un gran paso en este camino se dio a principios de 2020, cuando se convirtió en la primera AFP en Colombia en adherirse a los Principios de Inversión Responsable (PRI, por sus siglas en inglés).

Protección ha incorporado en su estrategia los criterios ASG (ambiental, social, gobierno corporativo) y ha reducido la huella de carbono de su portafolio de inversiones por lo menos en un 50%, hasta el día de hoy. Protección

está desarrollando estrategias para identificar, con enfoque en mitigación y adaptación al cambio climático – es decir, reducción de emisiones y reducción de riesgos – aquellos sectores críticos, con el fin de poder tomar decisiones informadas de no-inversión. En aras de continuar fortaleciendo su apuesta por la sostenibilidad, la empresa ha comenzado a formar emisores en los riesgos ambientales de sus unidades de negocio, así como las oportunidades que representa la adopción de criterios ASG en sus estrategias, con la idea de que se unan al camino de la acción climática. La última movida climática de Protección fue hace unos meses (2021) cuando anunció su participación en el Fondo Low Carbon Transition Readiness de Black Rock, un fondo que busca descarbonizar sus portafolios al invertir en empresas con bajas emisiones de GEI.

Por otro lado, en el sector financiero se han evidenciado, en los últimos años, grandes apuestas por mejorar en materia ambiental, como es el caso de Bancolombia. Este banco ha incluido en su core de negocio, al igual que Protección, los criterios de ASG, además de incluir los impactos financieros del cambio



climático como variable en la toma de decisiones de inversión y financiamiento. Bancolombia, con el fin de apalancar mejores prácticas en empresas existentes, apoyar emprendimientos verdes e incluso facilitar la adopción de mejores prácticas a nivel individual; ha creado líneas para financiar soluciones sostenibles con tasas diferenciales, es decir, con beneficios tributarios y menores tasas de interés. En esta línea se encuentran priorizadas soluciones en el sector de construcción sostenible, eficiencia energética, producción más limpia, agro y ganadería sostenible, entre otros; y, hasta el momento, Bancolombia ha desembolsado \$3.7 Billones de pesos colombianos a empresas, personas naturales, empresas B y emprendimientos.

Bancolombia ha sido uno de los líderes en la emisión de bonos naranja, bonos verdes, bonos sociales y bonos sostenibles; sin embargo, prevén los bonos vinculados a la sostenibilidad como una gran oportunidad para el país. Estos nuevos bonos, a diferencia de los bonos anteriormente listados, son instrumentos financieros vinculados a indicadores ASG. Entre los requisitos para la emisión de bonos vinculados a la sostenibilidad, está la creación

de metas retadoras a 2030 – y de reevaluación anual – para mejorar las prácticas de la empresa emisora en materia ambiental, social y/o de gobierno corporativo. En Colombia aún no se han emitido este tipo de bonos, no obstante, Bancolombia lanzó una línea de crédito vinculado a la sostenibilidad, la cual se rige por los mismos principios. Con esta modalidad, el banco ha tomado cartas en el asunto y ha decidido acompañar la transición de sus clientes a unas prácticas bajas en carbono.

ISA es otro de los grandes actores del sector privado colombiano que ha optado por integrar aspectos del cambio climático en el core de su estrategia organizacional. Su estrategia al año 2030 “Crecimiento con valor sostenible”, alberga altas metas corporativas enfocadas en limitar sus impactos negativos en el medio ambiente, con miras a reducir 11 millones de toneladas de CO₂eq en sus procesos y líneas de negocio. De las emisiones de GEI en sus operaciones que no se pueden evitar o reducir, ISA compensa un 80% con Conexión Jaguar, su programa de venta de créditos de carbono a través de la conservación del hábitat del jaguar en América Latina. Según los resultados obtenidos de un taller cofinanciado por el

IPCC y la IPBES sobre biodiversidad y cambio climático, no podemos continuar separando el uno del otro: la crisis climática y la crisis por pérdida de biodiversidad están profundamente interconectadas. Por esta razón, en ISA saben que, al conservar el jaguar, no sólo están protegiendo la biodiversidad y evitando la deforestación en la zona, sino que, además, están evitando que se agrave la situación climática.

Esta empresa ha comprendido que, de no actuar frente al cambio climático, sus operaciones – y las de la mayoría de compañías – se encuentran en riesgo. ISA se ha enfocado en gestionar sus riesgos ambientales, sociales y financieros y es allí, en su estrategia de gestión climática, donde la organización ha encontrado oportunidades para desarrollar nuevas líneas de negocio en el mercado de carbono, las energías renovables y la conservación de ecosistemas.

De estas oportunidades identificadas por la empresa, nacen las plataformas EcoGox y EcoRegistry, operadas por XM, filial de ISA. La filosofía de XM es poner la tecnología de punta en servicio de la sostenibilidad, utilizando el blockchain como herramienta que asegura trazabilidad y transparencia, con el propósito de apoyar cada vez más iniciativas que generen impacto positivo en el planeta. EcoGox es una plataforma que conecta proyectos de energías renovables con empresas que desean certificar el uso de energía limpia en sus operaciones. Con esto, en XM esperan dinamizar el mercado de los certificados de energía renovable (CERs) y apoyar la transición energética del territorio. En el momento, los proyectos registrados y pre-registrados en la plataforma provienen de energía solar fotovoltaica e

hidráulica sin embalse. EcoGox, ICONTEC y otras organizaciones se aliaron para lanzar en conjunto el primer sello de energía renovable de Colombia, con el cual podrán certificar que ciertos procesos o productos han utilizado en su manufactura energía eléctrica renovable verificada.

EcoRegistry, por su lado, es una plataforma para registrar y emitir créditos de carbono de proyectos del sector forestal, REDD+, energías renovables, residuos y otros. Estos créditos son adquiridos, en general, por empresas que están obligadas a pagar un impuesto al carbono y deciden optar por compensar, en lugar de pagar el impuesto (Véase “No causación del impuesto al carbono”). Esta decisión, si bien apoya proyectos con propósito ambiental, se toma basada principalmente en el ahorro económico: si una organización emite 50.000 toneladas de CO₂eq y elige compensar su huella adquiriendo certificados de reducción de emisiones para no pagar el impuesto al carbono, podría ahorrarse alrededor de 130 millones de COP. En sus dos años de operación, EcoRegistry ha emitido hasta el momento más de 23 millones de certificados de reducción de emisiones, equivalente a más de 23 millones de toneladas de CO₂eq reducidas.

***“No es suficiente que las empresas lleguemos ahí (carbono neutralidad): tenemos que hacer más. Tenemos que hacer acciones voluntarias e innovar en nuestros negocios” -
María Adelaida Correa, ISA.***

Soluciones basadas en la Naturaleza



Ophélie Drouault,
PNUMA



María Claudia Diazgranados,
Conservation International



Víctor David Giraldo,
South Pole



Soluciones basadas en la Naturaleza

Latinoamérica se caracteriza por ser una zona muy vulnerable a los efectos del cambio climático, especialmente a eventos climáticos extremos, sequías e inundaciones, además del hecho de ser la segunda región más urbanizada del mundo, donde 8 de cada 10 personas viven en centros urbanos y donde se espera que para el año 2040 esa cifra se incremente al 85%.

En América Latina, para hacerle frente a estos retos, deben plantearse soluciones favorables para la adaptación y mitigación al cambio climático. En el Informe sobre la Brecha para la Adaptación, publicado por el PNUMA en 2021, se evidencia un aumento lento en la financiación por parte del sector público, privado y por fuentes internacionales para apoyar medidas de adaptación a las problemáticas; aún así, dichos recursos son insuficientes para lograr cubrir todas las necesidades de la región.

Por otro lado, en el informe sobre el Estado de la Financiación para la Naturaleza del PNUMA, se señala que, en la región, se necesitan aproximadamente 2 billones de dólares anuales de inversión para dar solución a las problemáticas del cambio climático; no obstante, aún hace falta mejorar la voluntad



política y la de la ciudadanía para alcanzar esa meta presupuestaria.

Con el fin de promover en la región e incentivar a los diferentes actores a invertir en Soluciones basadas en la Naturaleza (SbN), la GCA (Global Commission on Adaptation) realizó un estudio de la relación costo-beneficio de financiar estas soluciones, las cuales han sido divididas en 5 áreas: sistema de alerta temprana, la infraestructura resiliente al clima, la producción mejorada de cultivos agrícolas de tierras secas, la protección global de manglares y las inversiones dirigidas a aumentar la resiliencia de los recursos hídricos. En este estudio se evidencia que los beneficios tienen una relación 4 a 1, en los que, por cada dólar invertido, los beneficios son 4 veces mayores.

Dentro de la clasificación del financiamiento de las SbN se encuentran los actores públicos, privados, y los ODA (Official Development Assistance), que son las ayudas oficiales al desarrollo que realizan por medio de bancos internacionales o por acuerdos bilaterales.

Como resultado de estos financiamientos mixtos en las SbN, en los que se espera seguir



“Conoce la guía metodológica desarrollada por el PNUMA, para la identificación y monitoreo de las Soluciones basadas en la Naturaleza (SbN) para ciudades de América Latina y el Caribe”

avanzando en los próximos años, se encuentra el caso de Xalapa, México, en el que, por medio del apalancamiento del sector público, fundaciones y otras instituciones como el PNUMA; se está llevando a cabo el proyecto CityAdapt de recuperación de aguas lluvia en instituciones de educación pública y escuelas comunitarias. En este proyecto la comunidad juega un rol importante al involucrarse en el proceso, lo que ha permitido que se vea beneficiada con la mejora de los recursos hídricos de la ciudad y la recepción de Pagos por Servicios Ambientales (PSA).

El proyecto Vida Manglar, ubicado en el Golfo de Morrosquillo, es otro caso de financiamiento de iniciativa pública y privada; una construcción en conjunto entre diversos actores, entre ellos Conservation International. Vida Manglar es un gran ejemplo de cómo la participación de la población aledaña al ecosistema, se convierte en un motor importante para impulsar el proyecto de recuperación, conservación y manejo sostenible de los manglares para la creación de bonos de carbono azul. Estos bonos se comercializan en el mercado de carbono voluntario internacional, dándole al proyecto una viabilidad de alrededor de 30 años.

Cabe resaltar que esta iniciativa, que inició en el 2015, no solo involucra la protección del manglar, sino que, además, impacta la biodiversidad de la región, dándole un valor a los servicios ecosistémicos de la zona. Adicionalmente, contribuye al cumplimiento de las metas de desarrollo sostenible del país, específicamente a los ODS de acción climática, protección de bosques, crecimiento económico y equidad de género.

En esta misma línea, South Pole tiene actualmente 6 proyectos en Colombia en fase de implementación, en los que las SbN se enfocan en abordar tanto la crisis climática como la crisis por pérdida de biodiversidad. En estos proyectos se resalta la importancia de dar una valoración oportuna e integral del ecosistema, midiendo no sólo el impacto en adaptación o mitigación del cambio climático, sino contemplando también los impactos a la biodiversidad. Esto se traduce en que, al desarrollar estrategias de conservación de la biodiversidad, se debe tener en cuenta el contexto climático de la región; así mismo, cuando se desarrollan estrategias de cambio climático, es necesario reconocer y entender los impactos que tendrán sobre la biodiversidad del ecosistema.

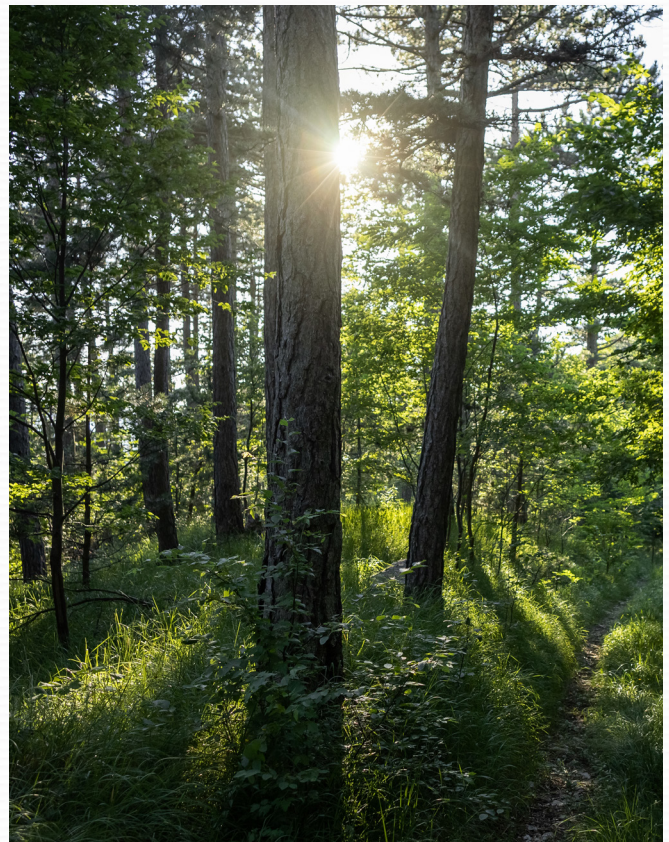
Soluciones basadas en la Naturaleza

Por esta razón, es de gran importancia comprender a fondo tanto las relaciones que se llevan a cabo internamente en los ecosistemas, como la interrelación entre la biodiversidad de una región, la comunidad aledaña y los efectos y causas del cambio climático en ese mismo lugar. Las propuestas encaminadas a las SbN deben abordar los problemas presentes en un ecosistema, evitando agravar la situación climática en la región - de hecho, como se ha mencionado anteriormente, las SbN deben abordar de manera simultánea la pérdida de biodiversidad y el cambio climático, con el fin de continuar fortaleciendo la conservación de la biodiversidad en los mecanismos de financiamiento actuales. Un ejemplo de esto son los créditos de biodiversidad, a través de los cuales se pueden canalizar recursos encaminados a proteger, conservar y restaurar distintos ecosistemas, entregando resultados medibles y demostrables de los beneficios en términos de biodiversidad y de servicios ecosistémicos.

La implementación de SbN que abordan, simultáneamente, la mitigación y/o adaptación al cambio climático y la disminución de pérdida de biodiversidad, permiten valorizar



correctamente las interrelaciones existentes en los territorios y, a su vez, recaudar recursos que permiten el sostenimiento a largo plazo de los proyectos, siendo la comunidad aledaña un actor clave y uno de los grandes beneficiarios.



Casos de Éxito



Juan Felipe Franco,
Hill



Nadia Manasfi,
GIZ



Casos de Éxito



Andrés Oliveros,
GIZ



Andrés Patiño,
CO2CERO





Panel de Casos
de Éxito

Como se ha evidenciado a lo largo de este informe, existen diversos instrumentos de financiamiento climático, sin embargo, pasar de la teoría a la práctica no es sencillo. A continuación, se presentan 3 casos que han logrado materializar proyectos que brindan perspectivas y diversas posibilidades en los territorios.

La GIZ, una de las principales agencias de cooperación internacional que promueven la acción climática, cuenta el programa ProNDC, el cual promueve la cooperación técnica y el fortalecimiento de capacidades para el desarrollo sostenible. A través de él, GIZ pretende apoyar a Colombia en el cumplimiento de las metas climáticas establecidas en su Contribución Nacionalmente Determinada. GIZ canaliza recursos del Ministerio del Medio Ambiente de Alemania (BMU), lo que presenta un gran potencial de incidencia al financiar proyectos grandes, medianos y pequeños en el marco de la Iniciativa Internacional del Clima (IKI).

Los proyectos grandes requieren la articulación entre 2 o 3 países, sin embargo, el 50% del proyecto debe ser ejecutado por actores locales.

Los medianos, por su lado, deben ser liderados por ONG's o universidades alemanas, con el apoyo de otras ONG's en países en vía de desarrollo, y deben tratar temas de mitigación, adaptación o REDD+. Los fondos pequeños están disponibles para ONG's de Colombia, y tienen un gran potencial ya que aún existe poca competencia.

Los campos de acción de los proyectos son: mejorar conocimientos climáticos en cadenas de valor, implementar pilotos de adaptación y mitigación en departamentos como Córdoba o Sucre, mejorar los sistemas de monitoreo, y mejoramiento de condiciones habilitantes.

La GIZ brinda apoyo en la estructuración del proyecto como también en el proceso de identificar diferentes fuentes de financiamiento (públicas, privadas, nacionales e internacionales). Vale la pena resaltar la convocatoria realizada para identificar proyectos tanto de adaptación como de mitigación con alto nivel de madurez para buscar fuente de financiación a partir de una herramienta de autoevaluación. Otra iniciativa es la plataforma de proyectos que funcionará como puente entre fuentes de financiamiento y proponentes.

Casos de Éxito



Una observación importante es que existen eventos climáticos con nivel de madurez alto, sin embargo, no hay atracción de las fuentes de financiamiento ya que están diseñados más para recepción de recursos, pero no para acceso a créditos que impliquen pagos posteriores.

A través de la interfaz de la IKI - que se encuentra en proceso de construcción - al día de hoy se están implementando 52 proyectos con el BMU. La GIZ está ideando un trabajo en red para aumentar el impacto social, ambiental y económico de los proyectos integrados; y generar intercambio de conocimiento, sistematizar lecciones aprendidas de proyectos y facilitar intercambio de información con otros países.

Ahora, ¿cómo se logran estructurar esos proyectos para que accedan a fuentes de financiación complementarias y no sólo se cuente con los créditos de carbono?

Proyectos de carbono es una iniciativa de reducción o captura de GEI, a través de la cual se generan certificados de reducción de emisiones (conocidos como créditos de

carbono) en cualquier sector de la economía (transporte, AFOLU, residuos, uso del suelo, energía, entre otros), por medio de la cuantificación de reducción de emisiones logradas, definidas a partir de una línea base.

Por el lado del sector privado, CO2CERO ha desarrollado un modelo de consultoría en proyectos de carbono, desarrollo y comercialización, en donde realizan la formulación, verificación y registro de proyectos que habilitan la emisión de certificados de carbono para el logro de la carbono neutralidad en mercados voluntarios de carbono y/o la no causación del impuesto al carbono. La organización trabaja principalmente en proyectos AFOLU y de conservación de bosques nativos. Sus cifras y resultados permiten evidenciar la materialización de la puesta en marcha del mercado de carbono.

Los certificados vendidos por esta organización equivalen a un poco más de 6 millones de toneladas de CO₂eq, y cuentan con un modelo asociativo en el cual vinculan a pequeños, medianos y grandes reforestadores bajo una misma sombrilla, y los integran a un



acompañamiento estratégico en el cual ha participado más de 220 reforestadores y más de 50 empresas. Además, sus acciones han permitido establecer iniciativas de reducción de emisiones desde acuerdos de conservación y prevención de la deforestación que se traducen en la expedición de una gran cantidad certificados de reducción de emisiones, con los cuales se busca apalancar recursos para lograr diferentes estrategias como la de gestión de recursos naturales.

Desde Hill, organización que realiza análisis de la estructuración de proyectos de mitigación en diferentes sectores, generación de metodologías de estimación y seguimiento de impactos y el fortalecimiento de capacidades técnicas, se compartieron lecciones aprendidas sobre los determinantes de éxito para la financiación de proyectos de acción climática. Esta entidad se enfoca en 5 áreas principales de trabajo: mitigación del cambio climático, movilidad sostenible, financiamiento climático, gestión del conocimiento, calidad del aire y emisiones. Se han enfocado en gobiernos locales y apoyo al gobierno nacional a partir de recursos que llegan por agencias de cooperación internacional.

Algunas lecciones aprendidas:

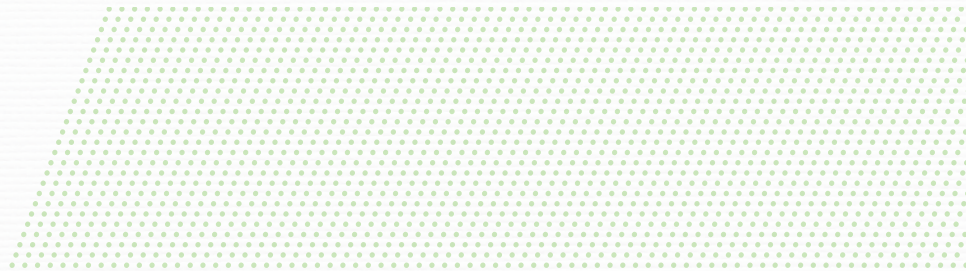
Se debe entender muy bien la institucionalidad, actores y lineamientos de política pública para la gestión del cambio climático a nivel nacional, regional y territorial. Deben ser tenidos en cuenta todo tipo de sectores y actores, es necesario entender este contexto más amplio y esta diversidad. Es importante estar en línea con la política pública, la cual se debe conocer a la hora de formular proyectos de esta naturaleza, por ejemplo, la Estrategia Nacional de Financiamiento Climático.

La priorización de proyectos debe estar alineada de acuerdo a las necesidades y metas locales y nacionales.

Debe haber un entendimiento de la diversidad de fuentes e instrumentos y sus requerimientos específicos, por ejemplo, entender que no todos deben ser recursos no reembolsables. Además, es importante calcular de antemano el impacto que va a tener el proyecto.

A partir de las intervenciones de los panelistas

Casos de Éxito



y las principales preguntas realizadas por los participantes, se realizaron algunas reflexiones. La generación de capacidades es fundamental, especialmente en los territorios. Existen espacios como este Foro y como otros espacios de intercambio de conocimientos y experiencias que se deben valorar para construir y formar capacidades.

Las principales barreras de acceso a financiación de ayudas internacionales son: la cantidad de propuestas bien elaboradas que llegan a los órganos internacionales; se requieren instituciones bien establecidas, que conozcan bien el trabajo en campo para implementar un proyecto; propuesta bien estructuradas; el tiempo de respuesta de las organizaciones; articulación entre actores; reconocimiento del conocimiento tradicional y fortalecimiento de capacidades; brindar herramientas a las comunidades más allá del tema de la carbono neutralidad.

La brecha entre contextos rurales y urbanos se puede trabajar desde el plan de financiamiento climático. No solo se debe invertir en mitigación sino también reducir vulnerabilidad de la población, se deben definir metas y entender

dónde se conectan. Se debe trabajar desde la base, con una visión de abajo hacia arriba.



Instrumentos ambientales en la gestión del cambio climático

Carlos Enrique Díaz.

Director Financiero, Biofix.



Para abordar el cambio climático, debe existir articulación entre diferentes actores nacionales e internacionales, así como se deben tener en cuenta los instrumentos ambientales presentes en el país para fortalecer las acciones que encaminan a la mitigación y adaptación.

Instrumentos para el financiamiento ambiental:

- **Económicos:** Buscan cambiar el comportamiento de los agentes regulados para alcanzar objetivos ambientales.
- **Financieros:** Aquellos dirigidos principalmente a la generación de recursos para la financiación de la gestión ambiental de las autoridades o de planes.
- **De mercado:** Permiten que se transen las externalidades positivas o negativas generadas por sus actividades a través de mercados, permitiendo que se alcance un nivel de contaminación económicamente eficiente.

Estos instrumentos son un componente transversal en la Política Nacional Ambiental, ubicados en el artículo 1 numeral 7 de la Ley 99 de 1993. Además, en la Declaración de Río, también fueron establecidos como un principio (principio 16).

Las actividades económicas que generan externalidades negativas - como las afectaciones al medio ambiente - el costo marginal social es mayor al privado, lo que hace que el equilibrio del mercado no corresponda con el óptimo social.

Con un impuesto pigouviano, es decir, un impuesto que busca corregir una externalidad, se busca que el costo marginal privado iguale al social. Así, las cantidades producidas disminuyen y los precios aumentan.

Instrumentos ambientales en la gestión del cambio climático



Por otro lado, las contribuciones en el marco de la normatividad colombiana se clasifican en:

- **Impuestos:** No generan contraprestación al contribuyente, se destinan a las arcas generales y son obligatorias.
- **Tasas:** Contraprestación directa por un servicio prestado por el Estado al contribuyente, quienes las pagan tienen la posibilidad de decidir si acceden al servicio.
- **Contribuciones:**
 - **Parafiscales:** Son pagadas por un grupo determinado de personas, los beneficios obtenidos se destinan a los contribuyentes y no entran a las arcas del Estado.
 - **Especiales:** Son un pago por una inversión que beneficia a un grupo de personas, como es el caso de la valorización.

Hay otros incentivos, como el descuento de renta, que la Ley contempla para que las empresas se interesen en inversiones

enfocadas en la sostenibilidad y el medio ambiente.

El mercado de carbono en Colombia es semi-regulado, pues regula la parte tributaria con la no causación del impuesto, lo que, a su vez, genera una demanda en el mercado y estimula los precios de los créditos de carbono.

En el largo plazo, el desafío de países como Colombia es construir un sistema tributario sostenible, progresivo, equitativo, eficiente y coherente, que permita la adecuada integración de los instrumentos económicos, financieros y de mercado en las políticas públicas para la gestión del cambio climático.

En el caso de Colombia, existen algunas leyes que se contradicen entre sí, algunos casos son:

- Las fuentes No Convencionales de Energías reciben los incentivos tributarios establecidos por la Ley 1715 de 2014, sin embargo, están también gravadas con la Transferencia del Sector Eléctrico según el artículo 45 de la Ley 99 de 1993.
- Si bien los combustibles fósiles están



gravados con el Impuesto Nacional a la Gasolina y el ACPM, además del Impuesto Nacional al Carbono, también reciben subvenciones a través del fondo de Estabilización de Precio de los Combustibles.

- Los combustibles empleados en la generación térmica están excluidos de la base gravable del Impuesto Nacional del Carbono, lo que incentiva su uso para la generación de energía eléctrica.

Agradecimientos

Nuestro propósito de generar y divulgar conocimiento de calidad, en este caso sobre Financiamiento Climático, se fortalece gracias al trabajo en conjunto con aliados. A todos los asistentes que nos acompañan en los eventos, que están dispuestos a continuar aprendiendo sobre las tendencias climáticas a nivel regional y global, les agradecemos especialmente por su curiosidad y constante apoyo.

Desde Low Carbon City queremos reconocer la experticia y disposición de cada uno de los panelistas y moderadores, por haber hecho del IV Foro de Finanzas Climáticas un encuentro cargado de aprendizaje e información valiosa; un abrebocas tentador para aquellas personas que desean aprender más sobre los instrumentos y herramientas disponibles para apalancar la acción climática.

A nuestros aliados ISA, Conexión Jaguar, EcoRegistry, EcoGox, South Pole, Proantioquia y GIZ, les agradecemos la confianza que han puesto en el trabajo de Low Carbon City, al apoyar este evento. Estas organizaciones hicieron posible la cuarta versión del Foro de Finanzas Climáticas y confiamos en que continuarán trabajando arduamente - como lo han venido haciendo - en la construcción de acciones contundentes para abordar el cambio climático.

Organiza:



LowCarbonCity

Aliados estratégicos:



Aliados:



Antioquia Sostenible
Por un Territorio Socialmente Responsable



Con el apoyo de:




PRO-NDC
APOYO A COLOMBIA EN
SUS METAS CLIMÁTICAS

Implementado por

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Por encargo de:

 Ministerio Federal
de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza
y Seguridad Nuclear

de la República Federal de Alemania



INCYCLO
ASESORAMIENTO AMBIENTAL &
SOLUCIONES OPERATIVAS

En Low Carbon City somos conscientes del impacto que tiene la organización de un evento en nuestro planeta, incluso si es un evento virtual. Por ello desde el 2016 medimos y compensamos las emisiones de nuestros eventos en alianza con INCYCLO. Invitamos a las organizaciones interesadas en este tipo de medición y compensación a contactarnos.



Bibliografía y Material Complementario

Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC)(1992).
<https://unfccc.int/sites/default/files/convsp.pdf>

GFLAC, Finanzas Sostenibles para el Futuro (2020). Índice de Finanzas Sostenibles.
<https://www.sustainablefinance4future.org/indice-de-finanzas-sostenibles>

Swiss Re Institute (Abril, 2021). La economía del cambio climático.
<https://www.swissre.com/institute/research/topics-and-risk-dialogues/climate-and-natural-catastrophe-risk/expertise-publication-economics-of-climate-change.html>

Asociación Internacional de Mercado de Capitales (ICMA) (Junio, 2020). Principios de los Bonos Vinculados a la Sostenibilidad.
<https://www.icmagroup.org/assets/documents/Regulatory/Green-Bonds/June-2020/Sustainability-Linked-Bond-PrinciplesJune-2020-100620.pdf>

Grupo Bancolombia (Abril, 2021). De bonos con apellido sostenible a bonos vinculados a sostenibilidad.
<https://www.grupobancolombia.com/wps/portal/empresas/capital-inteligente/>

[tendencias/sostenibilidad/bonos-vinculados-sostenibilidad](#)

IPBES, IPCC. (Junio, 2021). Resultados del Taller Cofinanciado por IPBES e IPCC sobre Biodiversidad y Cambio Climático.
<https://www.ipbes.net/events/launch-ipbes-ipcc-co-sponsored-workshop-report-biodiversity-and-climate-change>

Grupo Sura. (Abril, 2021). Protección anuncia participación en Fondo Low Carbon Transition Readiness de BlackRock.
<https://www.gruposura.com/noticia/proteccion-anuncia-participacion-en-fondo-low-carbon-transition-readiness-de-blackrock/>

Hill. (2021). Áreas de trabajo y experiencia en proyectos recientes.
<https://hill.com.co/inicio>

UNEP, UNEP DTU Partnership, World Adaptation Science Programme. (2021). Informe sobre la Brecha de Adaptación 2020.
<https://www.unep.org/es/resources/informe-sobre-la-brecha-de-adaptacion-2020>

UNEP. (2021). State of Finance for Nature 2021.
<https://www.unep.org/resources/state-finance-nature>

Global Commission on Adaptation. (2019). Adapt Now: A Global Call for Leadership on Climate Resilience.

https://etrp.wmo.int/pluginfile.php/20838/mod_resource/content/0/Global%20Commission_Report_FINAL.pdf

Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN). (2019). Norma Mundial sobre las Soluciones basadas en la Naturaleza.

https://www.iucn.org/sites/dev/files/content/documents/2019/global_standard_for_nature-based_solutions_spanish_2.pdf

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (Julio de 2021).

Servicios ecosistémicos y biodiversidad. <http://www.fao.org/ecosystem-services-biodiversity/es/>



FORO
FINANZAS
CLIMÁTICAS



LowCarbonCity



FORO

FINANZAS

CLIMÁTICAS



LowCarbonCity